

Ilmo. Sr. Secretario General Técnico de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno**Ref: SG/ 2024/00977****Ref ABC 00860-2024/106862**

En relación al informe solicitado por V.I. sobre el anteproyecto de "Ley de Medidas Fiscales y Administrativas para el año 2025", esta Dirección General informa lo siguiente desde el punto de vista jurídico.

I. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE EL ANTEPROYECTO.**a) Competencia de la Comunidad Autónoma.**

La competencia de la Comunidad Autónoma constituye el primer y esencial presupuesto para la validez de cualquier clase de disposición, tanto legal como reglamentaria, que pretendan dictar sus órganos

En este caso concurren, a nuestro juicio, los títulos competenciales que habilitan a la Comunidad Autónoma de La Rioja para dictar la Ley proyectada

El contenido de la norma proyectada hace que encuentre cobertura en diversos preceptos del Estatuto de Autonomía de La Rioja, aprobado por Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, entre otros, en el artículo 8.uno, en su apartado 5 y especialmente en el artículo 48 de la citada Ley Orgánica.

Con base en estas disposiciones normativas, existe título competencial y cobertura legal suficiente para regular esta materia.

b) Contenido y alcance del anteproyecto.**Título I: Medidas Fiscales.****1) En materia de tributos cedidos:**

Modificación de la Ley 10/2017, de 27 de octubre, por la que se consolidan las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de impuestos propios y tributos cedidos.

En materia de IRPF, se extiende al año 2025, la deducción establecida para los años 2023 y 2024, para paliar las subidas de intereses de los préstamos hipotecarios destinados a la adquisición de vivienda habitual.

En el Impuesto sobre el Patrimonio, se introduce una bonificación del 100 por 100 sobre la cuota positiva del impuesto, una vez aplicadas las deducciones y bonificaciones estatales, aunque al tiempo se declara

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 15
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/106862	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0839229
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

inaplicable, en tanto en cuanto el Impuesto Temporal sobre las Grandes Fortunas esté en vigor, estableciendo en su sustitución, una bonificación autonómica en los términos que se fijan en una nueva disposición adicional, que permite, en relación con los contribuyentes obligados a soportar una carga sobre la que la Comunidad Autónoma no tiene capacidad de decisión, retener en las arcas autonómicas, la totalidad o parte de los ingresos, lo que podrá revertir en el interés general de la Comunidad.

En Materia de Impuesto de Sucesiones y Donaciones, se equipara la validez de las inscripciones de parejas de hecho, en cualquier Registro nacional o internacional al realizado en el registro autonómico, y se incorporan sendas deducciones en adquisiciones intervivos y mortis causa para personas que hayan mantenido una convivencia estable en el mismo domicilio, durante, al menos los 15 años anteriores al devengo del impuesto correspondiente, y siempre que concurren los demás requisitos establecidos en su regulación.

2) En materia de tributos propios:

Se modifica el hecho imponible del impuesto sobre el impacto visual y medioambiental, de manera que, junto al producido por los elementos de suministro de energía eléctrica, elementos fijos de redes de comunicaciones telefónicas o telemáticas añade las instalaciones de energías renovables, considerando como tales los parques eólicos y solares fotovoltaicos. Ello obliga a dar una nueva redacción a los artículos 18 y siguientes de la Ley 10/2017, de 27 de octubre, por la que se consolidan las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de impuestos propios y tributos cedidos, para regular sucesivamente, las exenciones, los obligados tributarios, la cuota tributaria, el periodo impositivo y devengo del impuesto.

En lo relativo al impuesto sobre el impacto visual y medioambiental producido por los elementos de suministro de energía eléctrica, elementos fijos de redes de comunicaciones telefónicas o telemáticas, se crea un censo de obligados tributarios del impuesto, tanto los que tributen por los nuevos hechos imponibles, como por los anteriores. Para estos se establece la obligación de presentar en el mes de abril, la declaración censal que se regula en el artículo 28.

Modificación de la Ley 6/2002, de 18 de octubre, de Tasas y Precios Públicos de La Rioja.

Se producen ajustes puntuales en las tarifas de algunas tasas, para aplicar la reducción de costes asociada a la gestión electrónica de la tasa de propiedad intelectual, así como para actualizar la cuantía de determinadas fianzas asociadas a la ocupación de bienes de dominio público en carreteras al efecto de ajustarla a los actuales costes de reparación.

Se crea una nueva tasa para la ocupación de dominio público integrado en la Red de Museos de La Rioja, similar a las existentes en el ámbito nacional, autonómico y local.

Se establece también la exención temporal durante 2025 para las tarifas de dos tasas que afectan de modo singular a la actividad agrícola y ganadera, como modo parcial de ayudar al sector primario tras los reveses sucesivos producidos en el ámbito internacional y la climatología adversa, que se mantienen en el tiempo.

Título II. Medidas Administrativas.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 2 / 15
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/106862	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0839229
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

Se modifican diversas leyes y se adoptan algunas medidas independientes, con el objetivo de facilitar la consecución de los fines previstos en la Ley de Presupuestos.

Son las siguientes:

1) Hacienda Pública

Se incluye una modificación de la Ley 11/2013, de 21 de octubre, de Hacienda Pública de La Rioja, en relación con el régimen sancionador de subvenciones. Se propone modificar el apartado 3 del artículo 191, que quedaría queda redactado en los siguientes términos:

“3. La imposición de sanciones a las infracciones muy graves corresponde al titular de la consejería con competencias en materia de hacienda, al que se remitirán los expedientes una vez terminada la instrucción. La imposición de sanciones en infracciones graves y leves corresponderá al titular de la consejería concedente o a la que estuviera adscrita la entidad concedente”.

Hasta el momento, la Ley había atribuido las fases de instrucción y de resolución a dos órganos diferentes en los casos de infracciones graves y muy graves: la instrucción del procedimiento sancionador correspondía a la consejería concedente, reservándose al consejero competente en materia de Hacienda la resolución por la que se imponía la sanción. La evolución técnica ha supuesto que la división del procedimiento entre dos órganos diferentes resulte en la práctica mucho más complejo que cuando se concibió. Si bien resulta del interés de la consejería mantener la resolución de los procedimientos sancionadores para las infracciones muy graves, se ha considerado que resulta más operativo mantener la instrucción y resolución de los procedimientos por infracciones leves y graves en el ámbito de la consejería concedente o de la que dependa la entidad concedente.

2) Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Se incluye una modificación de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Se propone que el artículo 54 quede redactado en los siguientes términos:

“Artículo 54. Creación, modificación y extinción.

La creación, transformación, fusión, escisión y extinción de fundaciones públicas de la Comunidad Autónoma de La Rioja, así como los actos de adquisición o pérdida de la posición mayoritaria, directa o indirecta, requerirá acuerdo del Gobierno de La Rioja. El acuerdo se adoptará a propuesta de la Consejería interesada, y previo informe de las Consejerías competentes en materia de Administraciones Públicas y de Hacienda.”

Al efecto de eliminar lo que parece un vacío normativo, se ha optado por ajustar el contenido del artículo que se modifica a la rúbrica, siguiendo la misma descripción de supuestos prevista en el artículo 49 de la misma Ley en relación con la creación, modificación y extinción de las sociedades públicas.

3) Procedimiento Administrativo.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 3 / 15
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/106862	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0839229
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

Modificación de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Se propone se propone dar nueva redacción al apartado 4 del artículo 65, que regula algunas cuestiones puramente procedimentales, en el que se intercala un párrafo intermedio que contiene la nueva regla:

“4. Los procedimientos de responsabilidad patrimonial de la Comunidad Autónoma de La Rioja se tramitarán de acuerdo con la normativa básica estatal en la materia, sin perjuicio de las especialidades derivadas de la propia organización.

Las reclamaciones de responsabilidad patrimonial derivadas de procedimientos administrativos en los que la instrucción hubiera correspondido a una consejería, y la resolución del mismo a otra consejería distinta o al Consejo de Gobierno, serán tramitadas desde la consejería que lo instruyó.

La cuantía fijada para que los dictámenes del Consejo Consultivo de La Rioja resulten preceptivos será la que fije el Estado con carácter general en dicha normativa básica.”

Existen determinados procedimientos en los que, por mandato legal introducido para unificación de criterios, por la gravedad de las medidas a adoptar o por motivos similares, el inicio y la instrucción de un procedimiento se lleva a cabo por los órganos y unidades de una consejería, pero su tramitación finaliza mediante resolución dictada por un órgano de otra consejería o bien mediante un acuerdo de Consejo de Gobierno. En la propuesta se establece un criterio normativo claro para estos supuestos, que delimite una solución unívoca dentro de esta administración

4) Archivos y Patrimonio Documental de La Rioja.

Modificación de la Ley 4/1994, de 24 de mayo, de Archivos y Patrimonio Documental de La Rioja.

Se justifica por la necesidad de aportar mayor seguridad jurídica al ejercicio de derecho de acceso a la información pública cuando ésta se encuentra transferida al Archivo general del Gobierno de La Rioja o en cualquiera de los archivos que integran el Patrimonio documental riojano. Igualmente se proponen cambios de técnica normativa y que reflejen la actual organización del Archivo en el ámbito de la organización del sistema de archivos en lo que afecta al Gobierno de La Rioja.

Ello se refleja en la modificación y supresión de los artículos que se detallan en la Memoria Justificativa de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno.

5) Función Pública.

Modificación de la Ley 9/2023, de 5 de mayo, de función pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Desde la Dirección General de la Función Pública se propone una revisión parcial de la Ley 9/2023, incorporando diferentes propuestas efectuadas desde las consejerías. Las reformas propuestas, que han sido negociadas en el seno de la Mesa General de negociación, se pueden agrupar en cuatro:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 4 / 15
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/106862	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0839229
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

- Tipificar como infracción el incumplimiento del deber de comunicación de cambios en el Registro Central de Delincuentes Sexuales y Trata de Seres Humanos.
- Incorporar cambios en el sistema de cuerpos y escalas, a petición de las consejerías, desde rectificaciones de denominación o de funciones, hasta incorporaciones de nuevas escalas.
- Ampliar la posibilidad de integración con la titulación que sirvió originariamente para el ingreso en el cuerpo y escala de origen.
- Establecer un sistema de protección reforzado en los datos de mujeres víctimas de violencia de género en los procedimientos de personal y función pública.

Se aprueba de nuevo en versión completa el Anexo I de la Ley, de forma que incorpore todos los cambios, los parciales ya practicados en otras leyes, y los que son consecuencia de las modificaciones incluidas en esta Ley.

Obra en el expediente certificado del Director General de Función Pública del que resulta que en reuniones celebradas los días 2 y 9 de septiembre de 2024, de la Mesa General de Negociación del artículo 133.1.a) de la Ley 9/2023, de 5 de mayo, de función pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja, se negoció la modificación de la Ley 9/2023, de 5 de mayo, de función pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

6) Servicios Sociales de La Rioja.

Se propone la modificación de la Ley 7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales de La Rioja.

En concreto de su artículo 61 ter para adaptar la figura del concierto social a la última Directiva Europea en la materia y a la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea.

7) Renta de Ciudadanía.

Se propone la modificación de la Ley 4/2017, de 28 de abril, por la que se regula la Renta de Ciudadanía de La Rioja.

Se incorpora a la Ley una nueva disposición adicional cuarta, que establece que las solicitudes de mujeres que acrediten ser víctimas de violencia de género se tramitarán mediante un procedimiento abreviado con un plazo máximo de resolución de un mes desde la presentación de la solicitud de la prestación.

8) Protección Civil y Emergencias.

Modificación de la Ley 1/2011, de 7 de febrero, de Protección Civil y Atención de Emergencias de La Rioja para modificar el actual régimen sancionador para corregir los problemas de proporcionalidad detectados en la tipificación y en las horquillas de sanciones actualmente vigente, y para reducir la discrecionalidad en la graduación de las multas.

9) Economía Social y Solidaria.

Se modifica la Ley 9/2022, de 20 de julio, sobre economía social y solidaria de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 15
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/106862	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0839229
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

Se incluye en su ámbito a los establecimientos de hostelería y restauración y los pequeños comercios, incluida la venta ambulante, que prestan sus servicios en pueblos de menos de 200 habitantes con el objeto de luchar contra la despoblación de los municipios riojanos y reconocer la función social de estos establecimientos en pequeñas poblaciones.

10) Turismo.

Modificación de la Ley 2/2001, de 31 de mayo, de Turismo de La Rioja.

Se introducen dos tipos de medidas muy diferenciadas, al ampliar por una parte las funciones de los órganos competentes en materia de Turismo a nuevas realidades que no existían cuando se aprobó la norma en el año 2001, y por otra a modificar el régimen sancionador, con la recuperación de la sanción de apercibimiento, la actualización de cuantías de las multas y la tipificación de una nueva infracción.

11) Ordenación del Territorio y Urbanismo

Modificación de la Ley 5/2006, de 2 de mayo, de Ordenación del Territorio y Urbanismo de La Rioja.

La redacción actual de la disposición adicional duodécima que atribuye a los suelos de alto valor agrario el uso propio de los espacios agrarios de interés (régimen más restrictivo), impide la tramitación de ciertas actuaciones que pueden favorecer el desarrollo rural y la fijación de población en los pequeños municipios, especialmente de la Sierra Riojana. La propuesta pretende flexibilizar el régimen y encontrar una solución a las situaciones puntuales de actuaciones emblemáticas en el medio rural.

12) Patrimonio.

Modificación de la Ley 11/2005, de 19 de octubre, de Patrimonio de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

La modificación parte de que la Agencia de Desarrollo Económico de La Rioja (ADER) ha solicitado una flexibilización del régimen de sus operaciones patrimoniales, al considerar que carece de una posibilidad similar a la prevista en la normativa estatal, de disponer de sus bienes cuando no se estime conveniente su incorporación al Patrimonio de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Desde la Secretaría General Técnica de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno se ha procedido a analizar el régimen patrimonial de la ADER, tanto desde el punto de vista de Ley 7/1997, de 3 de marzo, de creación de la Agencia de Desarrollo Económico de la Comunidad Autónoma de La Rioja, como del régimen general establecido en la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, y en la Ley 11/2005, de 19 de octubre, de Patrimonio de la Comunidad Autónoma de La Rioja y ha concluido que la solución más efectiva para conseguir el resultado indicado consiste en incluir un nuevo apartado 4 a la disposición adicional décima de la Ley 11/2005, que regula las especialidades del régimen patrimonial de la ADER, con la siguiente redacción:

“4. Los bienes inmuebles de la Agencia de Desarrollo Económico de La Rioja, cuando dejen de ser necesarios para el cumplimiento de sus fines, podrán ser enajenados previa autorización del Consejero competente en materia de Hacienda no dando lugar a su incorporación al patrimonio de la

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 6 / 15
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/106862	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0839229
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja, sin que le sea de aplicación lo dispuesto en el artículo 12.5 e) de esta Ley”.

13) Administración Local

Se propone la modificación de la Ley 1/2003, de 3 de marzo, de la Administración Local de La Rioja para dar cumplimiento, en sus estrictos términos, al Acuerdo de la Comisión Bilateral de Cooperación Administración General del Estado-Comunidad Autónoma de La Rioja en relación con la Ley 12/2022, de 18 de octubre, de reforma de la Ley 1/2003, de 3 de marzo, de la Administración Local de La Rioja, para la admisión extraordinaria de la participación y la votación telemáticas.

14) Biodiversidad y Patrimonio Natural

Se propone la modificación de la Ley 2/2023, de 31 de enero, de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja para dar cumplimiento, en sus estrictos términos, al Acuerdo de la Comisión Bilateral de Cooperación Administración General del Estado-Comunidad Autónoma de La Rioja en relación con la Ley 2/2023, de 31 de enero, de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja.

El texto se completa con una disposición transitoria, una derogatoria y una final.

La disposición transitoria única ha previsto la exención de determinadas tasas ligadas al sector agrario durante el ejercicio 2024, como parte de un paquete de compensaciones a este sector por la delicada situación que atraviesa por distintas causas externas a su actividad.

La disposición derogatoria única contiene la fórmula genérica correspondiente.

La disposición final única señala la entrada en vigor el día 1 de enero de 2025.

c) Documentación remitida:

- Resolución de inicio de expediente de 1 de julio de 2024.
- Memoria inicial de tramitación de la Secretaria General Técnica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno de 13 de septiembre de 2024.
- Borrador inicial del Anteproyecto de Ley
- Diligencia de formación de expediente de 16 de septiembre de 2024.
- Memorias, propuestas e Informes de organismos afectados o proponentes de medidas. Se acompañan igualmente acuerdos de la Comisión Bilateral de Cooperación Administración General del Estado-Comunidad Autónoma de La Rioja en relación con las Leyes 2/2022, de 18 de octubre, de reforma de la Ley 1/2003, de 3 de marzo, de la Administración local de La Rioja, para la admisión extraordinaria de la participación y la votación telemáticas y 2/2023, de 31 de enero, de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja.
- Informe del Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos de 17 de septiembre de 2024.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 7 / 15
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/106862	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0839229
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

- Informe de la Dirección General de Control Presupuestario de 23 de septiembre de 2024.
- Memoria de tramitación de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno de 24 de septiembre de 2024 tras los informes del Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos y de la Dirección General de Control Presupuestario.
- Borrador definitivo, objeto de informe.
- Solicitud de informe a esta Dirección General.

d) Cumplimiento de trámites.

El artículo 45 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros, establece que el procedimiento de elaboración de los proyectos de Ley se iniciará por el titular de la Consejería competente mediante la elaboración del correspondiente anteproyecto que incluirá una exposición de motivos e irá acompañada por una memoria que deberá expresar previamente el marco normativo en que se inserta, justificar la oportunidad de la norma y la adecuación de las medias propuestas a los fines que se persiguen haciendo referencia a las consultas facultativas efectuadas y otros datos de interés para conocer el proceso de elaboración del proyecto. Se adjuntará, en su caso, un estudio económico de la norma, con especial referencia al coste y financiación de los nuevos servicios si los hubiere, o de las modificaciones propuestas; relación de disposiciones afectadas y tabla de vigencias, en la que deberá hacerse referencia expresa de las que deben quedar total o parcialmente derogadas. En todo caso, y sin perjuicio de otros informes preceptivos, los anteproyectos de ley deberán ser informados por la Dirección General de los Servicios Jurídicos y por la Secretaría General Técnica que inició el expediente.

En el caso presente, junto al borrador de anteproyecto, se remite resolución de inicio dictada el 1 de julio de 2024 por el Consejero de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno; una memoria inicial de tramitación de 13 de septiembre de 2024 de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno, las diversas memorias justificativas y económicas de las actuaciones desarrolladas en el borrador que se informa. Es necesario precisar que, como hemos señalado más arriba, la justificación de varias medidas que se introducen a instancias de esta Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno, no tienen memoria independiente, sino que integran directamente en la memoria inicial de la Secretaría General Técnica de esta Consejería.

En la memoria inicial de la Secretaría General Técnica se señalan como preceptivos además del informe de esta Dirección, los siguientes:

El del Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos. (SOISP) por cuanto debe informar con carácter preceptivo toda disposición general que suponga la creación, modificación o extinción de órganos o de procedimientos administrativos. Se ha emitido el informe.

El de la Dirección General de Control Presupuestario, según lo dispuesto en el artículo 14 i) del Decreto 51/2023 de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno y sus funciones. Se ha emitido el informe.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 8 / 15
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/106862	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0839229
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

La memoria de tramitación de fecha 24 de septiembre de 2024 da cuenta de la emisión de los citados informes y del alcance del mismo con el resultado que obra en el expediente.

Finalmente, se remite el expediente a esta Dirección para la emisión del correspondiente informe preceptivo de acuerdo con lo establecido en artículo 45.4 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros.

II. CONSIDERACIONES SOBRE EL TEXTO DEL ANTEPROYECTO.

Examinado el contenido concreto del borrador del anteproyecto, esta Dirección General lo informa favorablemente, si bien con las siguientes observaciones:

1.- TÍTULO I. MEDIDAS TRIBUTARIAS.

1.- Artículo 18 de la Ley 10/2017: Se ha eliminado el antiguo apartado 2 del artículo 18 relativo a la afectación de los ingresos del impuesto sin justificación alguna en la memoria, lo que se pone de manifiesto por si fuera un olvido de incluirlo al final de los nuevos apartados del artículo que han sido introducidos con la nueva redacción.

2.- Respecto al artículo 27 de la Ley 10/2017, la redacción propuesta pretende gravar los elementos e instalaciones mientras afecten al paisaje, con independencia de que estén en funcionamiento o no, ya que de otro modo no se fomentaría la restauración del paisaje en caso de que quedaran obsoletas y dejaran de tener uso.

Se entiende que la redacción puede resultar confusa respecto a los apartados 3 a 5, por cuanto, primero, para los nuevos elementos e instalaciones y las modificaciones de los ya existentes se señala como devengo la puesta en servicio y a continuación, el apartado 5 indica que, si no llegan a ponerse en servicio, se tiene en cuenta la fecha en que se detuvieran las obras necesarias para llevarlas a cabo.

Tal vez la solución sería reconducir el contenido del apartado 5 a los apartados 3 y 4. Se propone la siguiente redacción:

3. En el supuesto de nuevas instalaciones, el devengo se producirá el último día del mes del trimestre natural de su puesta en servicio y si no llegaran a ser puestas en servicio, o transcurriera un tiempo superior a x meses desde que se detuvieran las obras necesarias para llevarlas a cabo, se entenderá producido el devengo a partir del último día del trimestre natural en el que se detuvieran las obras necesarias para llevarlas a cabo.

4. Las modificaciones de elementos de instalaciones ya existentes tendrán relevancia tributaria desde el trimestre natural correspondiente a su puesta en servicio y si no llegaran a ser puestas en servicio, o

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 9 / 15
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/106862	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0839229
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

transcurriera un tiempo superior a x meses desde que se detuvieran las obras necesarias para llevarlas a cabo, se entenderá producido el devengo a partir del último día del trimestre natural en el que se detuvieran las obras necesarias para llevarlas a cabo.

2.- TÍTULO II. MEDIDAS ADMINISTRATIVAS.

1.- Propuesta de modificación del artículo 61. Ter de la ley 7/2009, de 22 de diciembre de servicios Sociales de La Rioja.

La modificación propuesta supone dar acceso a las entidades con ánimo de lucro a la figura del concierto social, regulado, actualmente en el artículo 61. Ter. solo para *“las entidades de iniciativa social privada sin ánimo de lucro que asuman estatutariamente la reinversión de sus posibles beneficios en fines sociales”*. La justificación de la modificación atiende a lo dispuesto en los artículos 77 y 74 de la Directiva 2014/24, del Parlamento y Consejo europeo de 26 de febrero de 2014, sobre contratación pública, desarrollado en la Disposición adicional cuadragésima de la Ley de Contratos del Sector Público y la Doctrina sentada por la Sentencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea, de 14 de julio de 2022.

En primer lugar, la modificación propuesta vuelve a la dicción original del artículo 61 ter, introducida por el artículo 10.2 de la Ley 2/2018 de 30 de enero y que estuvo vigente hasta el 31/12/2020.

En segundo lugar, la modificación propuesta con la eliminación del párrafo 1 del artículo 61 Ter de la consideración del *“concierto social el instrumento organizativo de naturaleza no contractual”* es conforme a la normativa europea, Directiva 2014/24, tal y como señala la Sentencia del TSJ de Valencia de 29/06/2023, una vez resuelta por la Sentencia del TJUE de 14 de julio de 2022, la cuestión prejudicial planteada por el citado tribunal sobre la normativa de esa comunidad en materia de acción concertada, señalaba.

No obstante, pese a la eliminación del párrafo primero del artículo 61ter, el párrafo 4 del artículo sigue proclamando la figura del concierto social como *“una modalidad diferenciada del contrato administrativo”* cuando la Sentencia del TJUE señala que la configuración de concierto como *“tertium genus”* en la gestión de servicios (art. 61 de la ley 7/2009) *“no basta para que quede fuera del ámbito de aplicación de la Directiva 2014/24”*. Y en este extremo radica lo dispuesto por el TJUE: nos encontramos ante un supuesto de contrato independientemente de cómo se le denomine (Fundamento jurídico quinto de la sentencia nº 65/2024, del TSJ de Aragón de 12 de febrero de 2024).

En tercer lugar, la sentencia del TSJUE citada por el órgano proponente como justificación de la ampliación del concierto social a *“las entidades privadas con ánimo de lucro que asuman estatutariamente la reinversión de sus posibles beneficios”* señala que: *“El TJUE ratifica la existencia de un amplio margen de maniobra para organizar la elección de las entidades prestadoras de los servicios sociales, así como la presencia en las entidades privadas para utilizar esta modalidad de contratación simplificada....”*

La precitada sentencia de 14 de julio de 2022 al igual que el Auto de 31/003/2023 del TJUE, determinan, en su parte dispositiva que:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 10 / 15
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/106862	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0839229
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

Los artículos 76 y 77 de la Directiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, sobre contratación pública y por la que se deroga la Directiva 2004/18/CE, deben interpretarse en el sentido de que no se oponen a una normativa nacional que reserva a las entidades sin ánimo de lucro la facultad de celebrar, con observancia de los principios de publicidad, de competencia y de transparencia, acuerdos en virtud de los cuales esas entidades prestan servicios sociales o sanitarios de interés general, a cambio del reembolso de los costes que soportan, sea cual fuere el valor estimado de esos servicios, cuando la utilización de tales acuerdos persiga satisfacer objetivos de solidaridad, sin mejorar necesariamente la adecuación o la eficiencia presupuestaria de la prestación de dichos servicios respecto del régimen de aplicación general a los procedimientos de adjudicación de contratos públicos, siempre que,

por una parte, el marco legal y convencional en el que se desarrolla la actividad de esas entidades contribuya efectivamente a la finalidad social y a la consecución de los objetivos de solidaridad y de eficiencia presupuestaria que sustentan esa normativa y,

por otra parte, se respete el principio de transparencia, tal como se precisa, en particular, en el artículo 75 de la mencionada Directiva.

La sentencia valida la diferencia de trato (a las entidades sin ánimo de lucro) concurriendo las condiciones que figuran en la doctrina que sienta el Tribunal Europeo en las sentencias de 14/07/2022 y auto de 31/03/2033 referidos.

La ampliación que se propone del ámbito subjetivo (entidades privadas con ánimo de lucro que reinviertan sus posibles beneficios en fines sociales) para la ejecución de prestaciones sociales mediante la figura de concierto social, deberá sujetarse, también en cuanto excluye la modificación a otras entidades privadas que no reinviertan, a las condiciones establecidas en las STJUE para las entidades sin ánimo de lucro, ya que como establece la sentencia del TJUE y recoge la Sentencia del TSJ de Aragón, “....algunos servicios sociales de asistencia a las personas, a los que se asigna como forma de gestión la acción concertada, tienen carácter económico, y, por consiguiente, constituyen servicios en el sentido de la Directiva 2014/24, y concluye en que la normativa controvertida, la regulación de la acción concertada, lo que hace es regular, al menos parcialmente la adjudicación de contratos públicos sujetos a la Directiva 2014/24-aparatado 58 y siguientes, en particular apartados 66 y 71 de la sentencia de 14 de julio de 2022”.

En definitiva, la forma de provisión de servicios reservada a entidades sin ánimo de lucro y a entidades privadas que reinviertan es conforme a derecho, siempre que se cumplan los principios de transparencia, publicidad y competencia, y que el marco legal de estas entidades contribuya a los objetivos de solidaridad y eficiencia presupuestaria.

2.- Propuesta de modificación de la Ley 4/2017, de 28 de abril, por la que se regula la Renta de Ciudadanía de La Rioja, mediante la adición de una Disposición adicional cuarta.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 11 / 15
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/106862	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0839229
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

En aras a garantizar la seguridad jurídica, se somete a consideración del órgano gestor la posibilidad de incluir el plazo especial conferido a los expedientes de mujeres víctima de violencia de género, además de en la disposición adicional proyectada, en el apartado 4 de este precepto, que ser el que regula, específicamente los plazos de resolución de solicitudes de renta de ciudadanía. Se propone la siguiente redacción:

4. La resolución será dictada y notificada en el plazo de dos meses a contar desde la fecha de entrada de la solicitud en el Registro General de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Quedan exceptuadas las resoluciones derivadas de expedientes de mujeres víctimas de violencia de género que se dictarán y notificarán en el plazo de un mes desde la presentación de la solicitud de la prestación.”

3.- Propuesta de modificación de los artículos 62, 63, 64 y 67 de la Ley 1/2011, de 7 de febrero, de Protección Civil y Atención de Emergencias de La Rioja.

Sobre la modificación de los artículos 62, 63 y 64. Pasa a ser infracción grave “Realizar llamadas de mala fe al teléfono de urgencias y emergencias 112 comunicando avisos falsos, cuando este hecho produzca consecuencias graves” o leve cuando no pueda ser calificada como grave. Desaparece la calificación de muy grave.

La calificación como muy grave, conlleva en la mayoría de las Comunidades Autónomas la Movilización de Recursos. En la modificación que se plantea, se elimina la calificación de muy grave desapareciendo la movilización de recursos, que ya no se recoge ni para la calificación ni para muy grave ni para grave, y quedando únicamente, como grave como veíamos realizar llamadas de mala fe al teléfono de urgencias y emergencias 112 comunicando avisos falsos, cuando este hecho produzca consecuencias graves.

Se entiende pues la modificación que se plantea como correcta y consecuente y acorde con la mayoría de las normativas autonómicas vigentes y en orden a lo que plantea la memoria. Se califica como grave si el hecho produce consecuencias graves, sin vincular necesariamente a la movilización de recursos, pero pudiendo ser esta movilización, una de dichas consecuencias graves.

La modificación del artículo 64 se deriva necesariamente de la de los artículos 62 y 63, al desaparecer la calificación de muy grave.

No obstante, la modificación propuesta plantea la cuestión de qué se consideran consecuencias graves: ¿los de la letra d) anterior? (graves daños a las personas, los bienes o al medio ambiente) o si deberían definirse en otro lugar, porque no hay otra definición.

La modificación del artículo 67 en cuanto a las cuantías de las sanciones se encuentra dentro de umbrales correctos.

4.- Propuesta de modificación de los artículos 4, 39, 43 y 46 de la Ley 2/2001, de 31 de mayo, de Turismo de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 12 / 15
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/106862	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0839229
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

Modificación del artículo 39. Infracciones graves. Se añade una nueva infracción en un nuevo apartado l):

l) la comercialización, oferta, publicidad o contratación de un número de plazas que exceda de la capacidad total autorizada del establecimiento, cuando no se den los requisitos especificados para ser tipificada como muy grave.

Se justifica señalando que existe un vacío legal ya que solo está prevista la infracción muy grave en el caso de que, como consecuencia de tal contratación se deriven perjuicios para la clientela o pusieran en peligro la salud o seguridad.

Pues bien, en la redacción actual está prevista como infracción muy grave “La contratación de plazas que excedan de la capacidad total autorizada del establecimiento, cuando de ello se deriven perjuicios para la clientela o pusieran en peligro su salud o seguridad” (artículo 40 c)). Es decir, se contempla únicamente la acción de contratación, no las de comercialización, oferta o publicidad, con lo cual, vincular o condicionar la comisión de la infracción grave que se propone a los requisitos especificados para ser tipificados como muy grave, podría dar lugar a inconvenientes de tipicidad.

Para evitarlo, y entendiendo que las acciones de comercialización, oferta o publicidad de un número de plazas que exceda de la capacidad total autorizada del establecimiento no tiene sentido vincularlas a la concurrencia de esos requisitos, se propone la siguiente redacción:

“(l) la comercialización, oferta o publicidad de un número de plazas que exceda de la capacidad total autorizada del establecimiento, así como la contratación de un número de plazas que exceda de la capacidad total autorizada del establecimiento, cuando no se den los requisitos especificados para ser tipificada como muy grave”.

Modificación del artículo 43. Clases de sanciones. Se añade a las ya previstas (multa, suspensión temporal de actividades, cierre temporal o definitivo del establecimiento) la de apercibimiento. Y se incluye un nuevo inciso precisando que “La sanción de apercibimiento procederá en las infracciones calificadas como leve, cuando el carácter de la infracción no haga necesaria la imposición de multa y siempre que no exista reincidencia en la comisión de la misma”.

Nada que decir acerca de la inclusión del apercibimiento como sanción, pero en cuanto al inciso final hay que señalar que se emplea el término “reincidencia”, lo que supone una diferencia con el utilizado por la propia Ley como criterio para graduar las sanciones, en el artículo 44, donde habla de “reiteración”. También el artículo 45. Entendemos que es más acertado en término “reincidencia”, puesto que es el que contempla la Ley 40/2015 (artículo 29.3). Por ello, se sugiere que, si es que se decide mantener el término “reincidencia”, se modifiquen los artículos 44 y 45 de la Ley para sustituir el término “reiteración” por aquel. En otro caso, se debería emplear el término “reiteración” en ese nuevo inciso propuesto. Por razones de seguridad jurídica entendemos preferible la primera opción.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 13 / 15
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2024/106862	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2024/0839229
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Director General			
2				

En cualquier caso, es conveniente que se especifique en la Ley lo que ha de entenderse por reincidencia a estos efectos, siendo lo más prudente seguir el criterio de la Ley 40/2015: *“la comisión en el término de un año de más de una infracción de la misma naturaleza cuando así haya sido declarado por resolución firme en vía administrativa”*.

Modificación del artículo 46. Graduación de las sanciones. Se aumenta la cuantía de las multas y se incluye la sanción del apercibimiento para las infracciones leves.

Nada que objetar a las nuevas cuantías, pero sí a que se establezca que *“las infracciones leves se sancionarán con apercibimiento y/o multa de 150 a 1.200 euros”*, ya que la posibilidad de que impongan de manera cumulativa entra en clara contradicción con el nuevo inciso que se pretende añadir en el artículo 43, cuya redacción imperativa excluye claramente esa posibilidad (procederá cuando no sea necesaria la multa y siempre que no haya reincidencia). De hecho, así se infiere de la justificación ofrecida en la propuesta por el órgano gestor

En consecuencia, habrá que eliminar la conjunción copulativa “y” y mantener “o”.

5.- Propuesta de modificación de la DA 12ª de la Ley 5/2006, de 2 de mayo, de Ordenación del Territorio y Urbanismo de La Rioja.

Se modifica la disposición adicional duodécima, que queda redactada como sigue:

“Disposición adicional duodécima. Suelo no urbanizable especial de protección agropecuaria.

En tanto no se apruebe la Ley de Agricultura y Ganadería de La Rioja o se modifique la Directriz de Protección de Suelo No Urbanizable para definir los terrenos de Alto Valor Agrario, el suelo no urbanizable especial de protección agropecuaria estará constituido por los terrenos que hayan sido objeto de concentración parcelaria con resolución firme, los terrenos agrícolas de regadío y los terrenos agrícolas de secano de alta productividad.

El régimen jurídico aplicable a estos terrenos será el establecido en la Directriz de Protección de Suelo No Urbanizable de La Rioja para los espacios agrarios de interés referidos exclusivamente al artículo 31, apartado 3, e), en ella regulados.

Dichos terrenos deberán incluirse en los espacios de ordenación que la Directriz de Protección de Suelo No Urbanizable de La Rioja establece como Espacios Agrarios de Interés.”

La propuesta de modificación procede de la Dirección General de Agricultura y Ganadería. Entendemos pertinente que sea objeto de informe por la Dirección General de Urbanismo y Vivienda dadas las funciones que le corresponden en virtud de lo dispuesto en el artículo 11 del Decreto 57/2023, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Política Local, Infraestructuras y lucha contra la Despoblación, y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Máxime cuando el informe del SOIESP ha señalado al respecto que la modificación restringe el régimen jurídico aplicable al suelo no urbanizable especial de protección agropecuaria

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 14 / 15
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/106862	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0839229
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

únicamente al supuesto del artículo 31.3 e) de la Directriz de Protección del Suelo no urbanizable, con lo que, a su juicio, quedarían sin sujeción a este régimen el resto de supuestos.

III. - CONCLUSIONES.

Primera. - La Comunidad Autónoma de La Rioja tiene competencia para dictar la presente norma al amparo del artículo 8. Uno.5 y 48 del Estatuto de Autonomía aprobado por Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, así como de la Ley 22/2009, de 18 de diciembre, por la que se regula el sistema de financiación de las Comunidades Autónomas y de las Ciudades con Estatuto de Autonomía y se modifican diversas normas tributarias.

El rango de la norma proyectada es adecuado y pertinente a la finalidad que persigue.

Segunda. - El procedimiento de elaboración de la norma es ajustado al ordenamiento jurídico.

Tercera. - En lo que afecta al texto de la norma proyectada, se informa favorablemente, aunque se podrán tener en cuenta las consideraciones realizadas en el apartado II de este informe.

Es cuanto ha de informarse al respecto, sin perjuicio de mejor criterio en Derecho.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 15 / 15
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/106862	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0839229
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			